

Доклад
руководителя Федеральной службы по труду и занятости
М.Ю. Иванкова
на заседании Координационного совета уполномоченных по правам
человека по теме «Защита трудовых прав граждан»
(16 мая 2019 года в г. Казань)

2019 г.

Уважаемая Татьяна Николаевна!

Уважаемые участники заседания!

Роструд является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы, специальной оценки условий труда и социальной защиты населения, оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан.

Справочно.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Роструд находится в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы – государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации.

В 2018 году Роструд в рамках установленных полномочий обеспечивал реализацию мероприятий, направленных на достижение целей и решение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и предусмотренных Основными направлениями Правительства Российской Федерации, утвержденными Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года, в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития.

Безусловно, основной и важнейшей функцией государственного надзора в сфере труда является защита конституционных прав граждан и, в первую очередь, прав на получение заработной платы и безопасные условия труда.

В 2018 году в Роструд и государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации поступило **более 505 тыс. жалоб**

граждан, **более 434 тыс. человек получили консультацию**, в том числе через электронные сервисы. Количество обращений граждан растет год от года и **за последние 3 года число обращений увеличилось в полтора раза.**

Основная часть обращений, более трети от всех, связаны с жалобами на не своевременную выплату заработной платы, 20% обращений граждан содержали сведения о несоблюдении установленных требований при оформлении либо расторжении трудовых отношений, почти 10% обращений содержали сведения о несоблюдении установленных требований по охране труда.

В 2018 году территориальными органами Роструда было **проведено почти 140 тыс. проверок** по вопросам соблюдения трудового законодательства, из которых 11 тыс. составляли плановые проверки и более 110 тыс. составили проверки, назначенные в результате обращения граждан. **Плановые проверки снижаем, внеплановые растут в связи с ростом обращений.**

В ходе проведенных в 2018 году всех надзорных мероприятий, было выявлено **свыше 325 тыс. нарушений трудового законодательства**, в том числе 81 тыс. нарушений по вопросам оплаты труда, 31 тыс. нарушений по вопросам оформления трудовых отношений, 139 тыс. по вопросам связанным с охраной труда

В результате исполнения предписаний, выданных инспекторами труда были, **восстановлены трудовые права более 1,7 млн. работников.**

Работа по погашению задолженности по заработной плате.

Как я уже отметил, более трети всех обращений граждан в инспекцию связано с **невыплатой заработной платы**. Поэтому данному вопросу мы уделяем повышенное внимание, и, в случае получения достоверной информации о возникновении задолженности

незамедлительно выходим на проверки в ходе которых применяются все необходимые меры инспекторского реагирования.

В 2018 году было осуществлено **более 35 тыс.** таких проверок. Общая сумма наложенных административных штрафов за нарушения по оплате труда составила **766 млн. рублей.**

В целях привлечения работодателей к уголовной ответственности по результатам проверок по оплате труда в органы прокуратуры и следственные органы СК РФ инспекциями направлено **1 431 материал** для возбуждения уголовных дел по ст. 145.1 УК РФ. В результате принято **1 662 решения** о возбуждении уголовного дела *(за аналогичный период 2017 года – 1 720 решений).*

На дисквалификацию руководителей предприятий территориальными органами Роструда было направлено 557 материалов проверок, 22 руководителя дисквалифицировано.

Справочно: По данным Росстата на 1 апреля 2019 г. суммарная задолженность по заработной плате работников (кроме субъектов малого предпринимательства) составляла 2,9 млрд. рублей и по сравнению с 1 марта 2018 г. увеличилась на 360 млн. рублей (на 14,2%). На 1 апреля 2018 года 2,4 млрд., на 1 января 2019 г. 2 млрд.

В работе по нормализации ситуации с задолженностью по заработной плате, мы не ограничиваемся только проведением контрольно-надзорных мероприятий. Сегодня Роструд, государственные инспекции труда в регионах работают с органами следствия, прокуратуры, с органами госрегистрации, арбитражными управляющими, чтобы получить максимально полную картину о том, какова ситуация с задолженностью по заработной плате и какие меры используются для ее погашения.

Мы переформатировали работу с должниками – теперь инспектора не только реагируют на сигналы, но и усилили профилактическую работу, тем самым снизили нагрузку на бизнес. В 2018 году выдано более 10 тыс. предупреждений о недопустимости нарушений трудового законодательства – в пять раз больше, чем в предыдущем.

Справочно: за январь-февраль 2018 г выдано 2718 предупреждений против 674 за тот же период 2017.

Ситуация на предприятиях-должниках изучается как по информации от инспекторов, так и от СМИ и от других государственных органов. Ежеквартально на местах проводятся сверки с ФССП и прокуратурой.

При выявлении задолженности свыше 25 млн. рублей инспекции незамедлительно информируют центральный аппарат Роструда, который осуществляет с ними персональную работу по погашению задолженности. *Справочно: такая задолженность в настоящее время имеется в 95 организациях перед более чем 57 тыс. работников в общей сумме 5,8 млрд. рублей.*

Отдельные случаи с задолженностью по заработной плате мы поднимаем на заседания Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Справочно: (рассмотрены в 2019 году ОАО «ССЗ «Красные Баррикады» (Астраханская область) (банкрот) с суммой задолженности по заработной плате 97,5 млн. рублей перед 693 работниками, и ООО «Волгоградский завод буровой техники» (Волгоградская область) (банкрот) с суммой задолженности по заработной плате 164,2 млн. рублей перед 1 484 работниками).

В настоящее время по решению Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 28.02.2019 № ДМ-П7-1482 готовится распоряжение Правительства о выделении в 2019 году из резервного фонда Правительства средств Приморскому краю на погашение задолженности по заработной плате перед бывшими работниками ОАО «Радиоприбор» в размере 210,5 млн. рублей перед 1096 работниками.

Задержка выплаты заработной платы работникам всегда потенциально чревата социальными последствиями. Так в 2018 году состоялось 70 протестных акций связанных с не выплатой заработной платы, в которых приняли участие более 9 тыс. человек.

В результате принятых Рострудом мер за последний год было выплачено почти **14 млрд. рублей** задержанной зарплаты более чем **500 тыс. работников**, а всего, за три последних года почти **59 млрд. руб.** более чем **2,5 млн. работникам**.

Справочно: в 2017 г. – более 20,0 млрд. рублей 1,0 млн. работников, в 2016 г. – 25,0 млрд рублей более чем 1,0 млн. работников.

Работа с банкротными предприятиями

Значительная доля не выплаченной заработной платы – **почти 60% от всей задолженности** - приходится **на предприятия находящиеся в стадии банкротства** и это действительно большая проблема. Здесь приходится работать точно, конкретно, в каждом случае применять свои методы и подходы.

Рострудом ведется активная работа с Росреестром, саморегулируемыми организациями и арбитражными управляющими по погашению задолженности по заработной плате, о привлечении контролирующих должника лиц к субсидиарной ответственности, инициировании обращения в суд об изменении очередности удовлетворения текущих требований кредиторов должника.

Кстати, много вопросов и предложений, поступивших от уполномоченных по правам человека, касается именно этой темы.

Право субъектам РФ и МО в ходе банкротства, погашать задолженность

В настоящее время, в целях определения правового механизма целевого удовлетворения требований работников или бывших работников должника об оплате труда, образовавшихся до возбуждения производства по делу о банкротстве бы разработан и внесен в Государственную Думу Российской Федерации проект федерального закона № 340620-7 *«О внесении изменений в Федеральный закона «О несостоятельности (банкротстве)»*, который находится на рассмотрении профильных комитетов Государственной Думы Российской Федерации.

Законопроектом предлагается предоставить право субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, погашать задолженность по заработной плате перед работниками и бывшими работниками (требования кредиторов второй очереди) в целях недопущения возникновения социальной напряженности в их среде.

В случае удовлетворения субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием требований кредиторов второй очереди размер и очередность их требований предлагается учитывать в реестре требований кредиторов в размере и очередности, аналогичных удовлетворенным требованиям.

Предлагаемые изменения имеют высокую социально-трудовую значимости и заслуживают особого внимания, и **мы очень надеемся, что институт уполномоченных по правам человека окажет свою авторитетную поддержку этим изменениям.**

Субсидиарная ответственность

В ряде вопросов было высказано предложение предусмотреть финансовую ответственность учредителей организации, не выплачивающей заработную плату работникам.

Данный механизм уже, отчасти, предусмотрен действующим законодательством Российской Федерации, а именно главой III.2 Закона № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Пункт 1 статьи 61.11 указанного закона предусматривает, что если полное погашение требований кредиторов невозможно вследствие действий и (или) бездействия контролирующего должника лица, такое **лицо несет субсидиарную ответственность по обязательствам должника.**

Но практика надзорной работы показывает, что это пока трудно реализуемый механизм. Поэтому мы поддерживаем все те усилия, которые, как мы знаем, прилагает **Татьяна Николаевна** по разработке и принятию механизмов ответственности собственников предприятий-банкротов перед трудовыми коллективами в случаях не выплаты заработной платы. Надеемся что выполнение поручения Президента, данное по Вашему, **Татьяна Николаевна**, обращению позволит продвинуться в решении этой актуальной проблемы.

Инкассо

В вопросах уполномоченных по правам человека также звучат предложения придать предписанию инспектора об устранении нарушений в части выплаты задолженности по заработной плате работников статус исполнительного документа. **Мы благодарны за эти предложения** и поддержку деятельности инспекций в их работе по защите прав работников на своевременную и полную оплату их труда.

Эта тема неоднократно поднималась и в Правительстве Российской Федерации. В настоящее время, в соответствии с поручением протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева (*Справочно: протокол от 25 ноября 2016 года № ДМ-П12-*

70np), в целях придания предписанию государственного инспектора труда об устранении нарушений, связанных с оплатой труда работников, статуса исполнительного документа и возможности принудительного списания денежных средств со счетов организации-должника, разработаны законопроекты *«О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации по вопросам принудительного исполнения обязанности работодателя по выплате заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику»* и *«О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве»*.

Основной идеей вышеуказанных законопроектов как раз и является придание решению государственного инспектора труда статуса исполнительного документа в случае невыполнения в установленный срок выданного предписания об устранении выявленных нарушений в части оплаты труда работника.

Принудительное исполнение работодателем обязанности по выплате начисленных, но не выплаченных работнику заработной платы и других выплат, будет осуществляться подразделениями Федеральной службы судебных приставов, на основании решения государственного инспектора труда, принятого в случае невыполнения работодателем в срок законного предписания об устранении нарушений связанных с выплатой работнику заработной платы.

Нам удалось переломить ситуацию с долгами по заработной плате. Если в 2017 году в инспекции поступило 182 тыс. обращений по вопросам оплаты труда, то в 2018 году уже только 164 тыс. обращений. Практически по всем обращениям были проведены надзорно-контрольные мероприятия.

Так же удалось в течение 2017-2018 гг. погасить в организациях практически всю крупную задолженность, например:

ООО «УК «Заречная» (Кемеровская область) - общая сумма погашенной задолженности – **более 1 млрд. рублей;**

ОАО «ТРАНСАЭРО» (г. Москва, Республика Татарстан) – погашено **660 млн. рублей;**

ООО «НПО «Мостовик» (Омская область) - **599,2 млн. рублей;**

ООО «Югорскремстройгаз» (Ханты-Мансийский АО) - 358,3 млн. рублей;

ГУП «ЖКХ РС (Я)» (Республика Саха (Якутия)) - 316,5 млн. рублей.

Права работников на безопасный труд.

Второе важнейшее направление деятельности Федеральной инспекции труда - содействие обеспечению безопасных условий труда и сохранение жизни и здоровья работников.

Несмотря на систематическое снижение производственного травматизма (*Справочно: за прошедшие пять лет уровень производственного травматизма снизился почти на 20%*), потери от него все еще остаются значительными. За 2018 год произошло **10796** несчастных случаев, из которых было расследовано 10450 несчастных случая при этом 7336 случаев были связаны с производством. Поэтому, существенным резервом для снижения травматизма является устранение организационных причин приведших к тяжелым и смертельным несчастным случаям.

Общемировой тенденцией по совершенствованию организации охраны труда на предприятии является создание такой системы, центральным звеном которой является **управление профессиональными рисками**.

В России обязанность работодателя обеспечить создание и функционирование **Системы управления охраной труда** уже установлена требованиями Трудового кодекса (ст. 212 ТК РФ).

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработан законопроект о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, который содержит новую редакцию *раздела X «Охрана труда»*. Проектом закона предполагается также подготовка большого количества подзаконных актов. В частности будут определены отраслевые методики идентификации опасности, оценки рисков и предложены мероприятия по снижению уровня риска.

Кроме этого, законопроектом предлагается внести изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации, предусматривающие алгоритм действий работодателя по самостоятельной оценке соответствия своей деятельности обязательным требованиям, установленным трудовым законодательством.

Роструд ставит перед собой задачу внедрения культуры охраны труда, закрепления этой культуры в сознании работников и работодателей, всех граждан нашей страны.

Закрепление культуры охраны труда в сознании людей является одним из **принципов концепции «Vision zero»**, а точнее первым и самым важным принципом – стать лидером, показать приверженность принципам охраны труда. **Вторым принципом** является управление профессиональными рисками, **третьим** определение целей, **четвертым** создание системы безопасности и гигиены труда и достижение в этом вопросе высокого уровня организации. **Пятый принцип концепции «Vision zero»** - обеспечение безопасности и гигиены на рабочих местах, при работе со станками и оборудованием, **шестой** повышение квалификации персонала и **седьмой принцип** – инвестиции в кадры.

Исполнение **концепции «Vision zero»** предполагает приверженность этим принципам, и организацию в соответствии с ними всей работы. При этом, цель концепции - отсутствие травматизма, может быть и не достигнута полностью, но к ней необходимо стремиться посредством исполнения указанных принципов. Данную концепцию поддерживает Министр труда **Максим Анатольевич Топилин**, который ровно год назад подписал соответствующее соглашение с Международной ассоциацией социального обеспечения.

К сожалению не всеми рисками можно управлять, не все опасности можно выявить. Зачастую только после инцидента можно нормативно установить необходимость учитывать опасность и установить способы по ее устранению.

Это, прежде всего, **относится к катастрофам**. И они происходят вне зависимости от соблюдения правил охраны труда, а по причинам отказа техники, нарушения авиационных правил, правил дорожного движения, природных, стихийных явлений и т.п.

Вместе с тем, такие случаи имеют большой общественный резонанс, родственники погибших и пострадавшие нуждаются в социальной поддержке и помощи. Перед территориальными органами Роструда поставлена задача **добиваться скорейшего расследования несчастного случая и осуществления всех причитающихся выплат.** Выплаты по данным происшествиям всегда находятся на личном контроле руководителя. И это не только выплаты ФСС, но и выплаты страховых компаний, работодателей по актам социального партнерства.

Работа инспекций при ликвидации последствий массовых происшествий многоаспектна и не укладывается в какие-либо стандартные и привычные алгоритмы. Вместе с коллегами из МЧС, правоохранительных органов, социальных служб мы доходим до каждого пострадавшего человека, до каждого родственника погибшего.

Помимо утраты трудоспособности, ситуации и проблемы могут быть самые разные: утрата документов, потеря имущества приносящего доход, потеря рабочего места, неправомерные действия работодателя пострадавшего в ЧС. Каждый случай необходимо индивидуально разобрать, проанализировать и выработать конкретный набор мер для помощи работнику, человеку.

Уважаемые коллеги!

Учитывая, что важнейшим инструментом реализации права гражданина на труд является надзор в сфере труда, мы первоочередное внимание уделяем вопросам совершенствования надзора в сфере труда и повышения его эффективности.

Начиная с 2015 года осуществляется реформирование надзорной деятельности на основании принятой Правительством РФ Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства на 2015 – 2020 годы (*распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 1028-р*)

Основные принципы, заложенные в Концепции заключаются в обеспечении определенности, прозрачности и открытости федерального надзора в сфере труда, формировании и пропаганде системы

внутреннего контроля, соблюдении работодателями требований трудового законодательства, создании условий для развития мотивации работодателей к соблюдению требований трудового законодательства, к улучшению условий труда работников, внедрении риск-ориентированных подходов к организации федерального надзора в сфере труда, а также развитие потенциала федеральной инспекции труда при осуществлении федерального надзора в сфере труда.

В помощь гражданам мы создали и развиваем **систему электронных сервисов «Онлайнинспекция.рф»** аналогов которой пока нет в мире. Эта система предоставляет как работникам, так и работодателям набор удобных инструментов для самопроверки, получения консультаций и справочных материалов.

Так сервис **«Сообщить о проблеме»** – позволяет гражданам направить обращение в электронной форме в территориальный орган Роструда, а также возможность отслеживать ход его рассмотрения и получить ответ. На площадках наиболее популярных магазинов приложений для смартфонов («Google Play» и «App Store») размещено бесплатное мобильное приложение «Я – инспектор»;

Сервис **«Дежурный инспектор»** – обеспечивает информационную и консультационную работников по вопросам соблюдения трудового законодательства. Сервис позволяет в течение 3-х рабочих дней получить правовую консультацию по интересующему вопросу в сфере соблюдения трудового законодательства;

«Электронный инспектор» – даёт возможность работодателям провести самопроверку соблюдения требований трудового законодательства;

«Трудовой навигатор» – база пошаговых инструкций для гражданина по действиям в различных обстоятельствах, возникающих в ходе трудовых отношений;

«Библиотека трудовых ситуаций», «Памятки для работников и работодателей», «Банк типовых документов», включает максимально полный набор форм и примеров документов, формируемых как работником, так и работодателем в ходе трудовых отношений, «Общественная оценка

деятельности Федеральной службы по труду и занятости», «Проверь трудовой договор» и др.

По состоянию на **1 мая 2019 года** количество посещений Системы электронных сервисов «Онлайнинспекция.рф» выросло до 10,6 млн, отмечены 5,0 млн посетителей, зарегистрировано 36,4 млн просмотров страниц.

К этой же дате, на сервис «Сообщить о проблеме» поступило **274 тыс. обращений**, из них в 2018 году – 47,9 тыс. обращений и в 2019 году – 16,85 тыс. обращений. На сервисе «Дежурный инспектор» было предоставлено гражданам свыше 81,9 тыс. консультаций, из них в 2018 году 11,17 тыс. консультаций и в 2019 году – 4,37 тыс. консультаций. Основные темы консультаций: увольнение, охрана труда, заработная плата, время отдыха, рабочее время.

Сервисом «Электронный инспектор» за всё время функционирования проведено **494 тыс. самопроверок**, в ходе которых было выявлено более **309 тыс. нарушений**, из общего количества самопроверок проведено в 2018 году – 146 тыс. самопроверок и 93,26 тыс. выявленных нарушений, и в 2019 году – 30,9 тыс. выявленных нарушений.

По итогам прохождения проверочного листа сервис выдаёт рекомендации по устранению выявленных нарушений и, в случае их выполнения, предприятия уже смогли оградить себя от штрафных санкций на общую сумму почти 10,4 млрд. рублей. Таким образом, «Электронный инспектор» позволил одновременно расширить охват поднадзорных субъектов, которые самостоятельно обеспечивают исполнение законодательства о труде и снизить административную нагрузку на бизнес.

АСУ КНД

В Роструде создана и внедрена Автоматизированная система управления контрольно-надзорной деятельностью в сфере трудовых отношений. АСУ КНД построена на процессном принципе управления и жесткой привязке процессов к ключевым показателям эффективности. Система независимо от инспектора инициирует административные процедуры, отслеживает сроки их исполнения и блокирует возможность неправомерных действий. Системой сформирован полный перечень поднадзорных субъектов и планы проверок выстраиваются путем автоматического расчета уровня риска.

Внедрение и развитие АСУ КНД позволяет решать ряд ключевых задач, среди которых обеспечение автоматизированного управления

деятельностью инспектора вплоть до конкретных административных процедур, за счет чего снижаются коррупционные риски, повышается эффективность и качество рассмотрения обращений граждан.

Система осуществляет поддержку принятия управленческих решений руководителем Роструда и руководителями государственных инспекций труда в режиме реального времени. Кроме того, за счет автоматизированного риск-ориентированного планирования снижается нагрузка на работодателей с низким уровнем риска.

Риск-ориентированный подход

В рамках реформирования надзорно-контрольной деятельности были внесены изменения в *Положение о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства*, что позволило Федеральной инспекции труда перейти к осуществлению надзорно-контрольных мероприятий на основе риск-ориентированного подхода (градация происходит по 5 категориям в зависимости от показателя потенциального риска причинения вреда охраняемым законом ценностям и эти категории не являются статичными, предусмотрена система как их повышения, так и снижения).

Внедрение риск ориентированного подхода позволило в ходе надзорной деятельности уделять больше внимания тем предприятиям, где больше вероятность нарушения прав работника.

Автоматическая проверка (робот)

Для решения задачи поставленной Правительством Российской Федерации по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности **Роструд отработывает технологию проведения электронной проверки. В частности, создан базовый вариант алгоритма и прототип модуля автоматической дистанционной проверки (робот).** Данный прототип уже прошел апробацию на реальной проверке и показал свою эффективность.

Если в рамках обычной проверки инспектор тратит до 20 минут на анализ одного трудового договора с целью выявить нарушение прав работника, то система за те же 20 минут обеспечила проверку более 3 тыс. договоров.

Проверочные листы

Исключение какого-либо субъективизма инспектора важно для обеспечения определённости и прозрачности надзора в сфере труда. Эта задача решена путем создания комплекса проверочных листов, которые, начиная с 2018 года, применяются инспекторами труда при проведении плановых проверок. Они представляют собой исчерпывающий перечень наиболее значимых требований трудового законодательства. Предмет плановой проверки полностью ограничивается этими требованиями. Инспектор труда не вправе проигнорировать тот или иной пункт перечня, равно как и работодатель, имеющий доступ опубликованным в сети Интернет проверочным листам, имеет возможность предупредить нарушения.

В 2018 году проверочные листы интегрированы в подсистему управления процессами АСУ КНД, что позволяет полностью завершить автоматизацию всей деятельности инспектора. В настоящее время **утверждены формы 132 проверочных листов**, необходимых для проведения плановых проверок предприятий.

Применение проверочных листов позволяет в ходе проверки быстро и эффективно рассмотреть все аспекты деятельности предприятия и не упустить ни одного возможного нарушения прав его работников

Применение новых подходов в деятельности Федеральной инспекции труда повысили уровень удовлетворенности граждан, обратившихся в государственные инспекции труда, который составил свыше 83% (по данным социологического исследования, проведенного НИУ «Высшая школа экономики» на выходе из инспекции).

Уважаемые коллеги!

Пока я затронул только два основных аспекта трудовых прав граждан – получение своевременно и в полном объеме заработной платы и сохранение здоровья и жизни работников.

Трудовые права гражданина много шире и вы в своих вопросах также затронули целый ряд принципиальных проблем. Кратко остановлюсь на них из-за ограниченности времени моего выступления.

1. Защита трудовых прав граждан предпенсионного возраста.

В целях защиты трудовых прав граждан предпенсионного возраста Рострудом утвержден план первоочередных мер по обеспечению соблюдения предусмотренного трудовым законодательством запрета на ограничение трудовых прав и свобод граждан в зависимости от возраста; организована работа телефонов «горячих линий» по вопросам соблюдения трудового законодательства в отношении работников предпенсионного возраста на специально выделенные телефонные номера; реализуются мероприятия по созданию и развитию интерактивных инструментов, способствующих повышению уровня защиты трудовых прав граждан предпенсионного возраста.

Так, в 2018 году в рамках работы «горячих линий» в инспекциях труда было обработано более 2 тыс. звонков от граждан предпенсионного возраста. Совместно со службой занятости организован мониторинг сведений о работодателях и численности работников, относящихся к данной категории граждан, а также мониторинг реализации мер по содействию занятости граждан предпенсионного возраста. Проводятся совещания как с представителями органов власти в регионах РФ, так и с работодателями, оказывается практическая и методическая помощь.

Справочно. По состоянию на 1 января 2019 года органами службы занятости организовано взаимодействие с 202 232 работодателями (59 % от общего количества работодателей, информация о которых предоставлена Пенсионным фондом Российской Федерации), в которых осуществляли трудовую деятельность 543 751 гражданин предпенсионного возраста (мужчины 1959 г.р. женщины 1964 г.р.).

В ноябре 2018 года на портале Роструда «Онлайнинспекция.рф» стал доступен специализированный комплекс сервисов для правовой поддержки граждан предпенсионного возраста. В данном разделе представлены памятки, разъясняющие права и обязанности граждан предпенсионного возраста в сфере труда и занятости, а также инструкции, охватывающие наиболее распространенные проблемные ситуации, в которые может попасть человек предпенсионного возраста. Также есть возможность ознакомиться с базовым перечнем требований

законодательства в сфере труда и занятости в отношении данной категории граждан. Кроме того, можно направить обращение в территориальный орган Роструда в регионе, воспользовавшись сервисом «Сообщить о проблеме» или получить юридическую консультацию по вопросам трудового законодательства в течение трех рабочих дней, обратившись к сервису «Дежурный инспектор». С момента запуска, к комплексу сервисов для предпенсионеров уже обратилось свыше 4 тыс. посетителей.

2. Легализация трудовых отношений.

Очень много вопросов поступило по теме нелегальной занятости, серых схем оплаты труда и т.д.

Вопрос снижения доли неформального сектора в Российской Федерации имеет существенное значение, как для каждого отдельного субъекта, так и для всего государства в целом. Оценивая социальные и экономические последствия неформальной занятости, в первую очередь, необходимо отметить недополучение социальных платежей и налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, что оборачивается недофинансированием социальной сферы государства.

Для нас же важнейшим моментом является существенное снижение защищенности трудовых прав работника работающего без оформления трудовых отношений, повышенная опасность такой работы для его жизни и здоровья.

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации Рострудом проводится координация деятельности по снижению неформальной занятости. По предложению Роструда в субъектах Российской Федерации созданы региональные межведомственные комиссии по рассмотрению вопросов и принятию мер по легализации трудовых отношений на предприятиях и в организациях муниципальных образований. Налажен обмен и сверка данных с профильными ведомствами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В ходе реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости в субъектах Российской Федерации, за весь период, начиная с 2015 года, **легализовано свыше 8 млн. работников**, из них в 2018 году легализовано более 1,4 млн. человек.

Справочно: В 2018 году по данным мониторинга в ходе реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости в субъектах Российской Федерации было легализовано 1 402 821 человек (в 2017 году - 2 045 000 работника, в 2016 году - 2 285 383 работника, в 2015 году – 2 022 000 человек). Сумма страховых взносов, дополнительно поступившая в бюджет ПФР составляет более 39 млрд. рублей.

3. Реформа занятости, выпускники, стажировки, новые сервисы

По-прежнему остаются актуальными вопросы трудоустройства безработных граждан.

С момента перехода из федерального подчинения к региональному, государственная служба занятости не подверглась каким-либо значительным преобразованиям в части организации работы по оказанию государственных услуг в сфере занятости населения.

Сегодня необходимо сформировать новые принципы взаимоотношений государственных учреждений (центров занятости), граждан и работодателей.

В рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости планируется развитие инфраструктуры занятости и внедрение организационных и технологических инноваций с использованием цифровых и платформенных решений в целях поддержки уровня занятости населения.

Ключевым направлением изменений на современном этапе развития государственной службы занятости населения должны стать ориентация на клиента и максимальная эффективность деятельности.

Предполагается осуществить глубинную модернизацию работы службы занятости населения. **Должен быть осуществлен переход от оказания услуг к решению проблем каждого конкретного гражданина.**

Работа модернизированной службы занятости населения будет направлена на обновление и стандартизацию процессов службы занятости населения в целях решения проблем занятости и снижения дисбаланса спроса и предложения на рынке труда, активизации взаимодействия работодателей, органов службы занятости, образовательных учреждений и других участников рынка труда. Предполагается создание органов СЗН нового типа, оперативно и проактивно действующих в отношении возможных рисков безработицы и неэффективной занятости. Подходы будут проработаны в ходе пилотных проектов в отдельных СЗН и масштабированы.

Постановлениями Правительства Российской Федерации определены пилотными 16 субъект Российской Федерации - участники национального проекта.

Справочно: Самарская область, Тульская и Тюменская области, Республика Башкортостан, Республика Татарстан, Пермский край, Белгородская, Калужская, Рязанская, Саратовская, Свердловская, Нижегородская области, Краснодарский, Ставропольский края, Республика Мордовия, Чувашская Республика.

4. Развитие портала «Работа в России»

Исключительно важным для гражданина является право на получение достоверной, объективной, исчерпывающей информации о имеющихся на рынке труда вакансиях и имеющихся возможностях для его трудоустройства.

Роструд является оператором государственной общероссийской информационно-аналитической системы базы вакансий «Работа в России» www.trudvsem.ru .

Портал «Работа в России» является единственным в стране государственным ресурсом по поиску работы и работников, все сервисы на котором абсолютно бесплатные для пользователей. По состоянию на

конец января 2019 года на портале «Работа в России» доступно порядка 1,4 млн. предложений о трудоустройстве. Портал объединяет в себе вакансии всех центров занятости, а также вакансии, размещаемые работодателями напрямую, и является крупнейшей базой вакансий в стране. Число пользователей, посетивших портал, постоянно растет и в настоящее время превысило 60 млн. человек, а число просмотров уже превышает 875 млн. В среднем портал ежедневно посещает свыше 180 тыс. человек.

Запуск социальной сети деловых контактов «Skillsnet»

Социальная сеть деловых контактов «Skillsnet», являющаяся подсистемой «Работы в России», была запущена в конце мая 2018 года. Соцсеть направлена на решение сразу нескольких задач – обеспечить качественной информацией участников рынка труда, создать платформу, позволяющую проводить полный цикл профориентации и трудоустройство студентов и выпускников, а также сформировать единую базу для сбора информации о потребностях работодателей в условиях цифровизации экономики. Главным отличием социальной сети деловых контактов от сайтов по поиску работы является возможность прямого общения зарегистрированных лиц между собой. Вместе с тем «Skillsnet» обладает всеми привычными возможностями и инструментами формата соцсетей. Это личные анкеты, возможность создания тематических групп пользователей, обсуждения, рейтинги и оценки. Все возможности соцсети «Skillsnet», также как и «Работы в России», абсолютно бесплатные. В настоящее время в соцсети зарегистрировано 88,5 тыс. пользователей.

В соответствии с федеральным проектом «Цифровое государственное управление» в рамках нацпроекта «Цифровая экономика Российской Федерации» Роструд в 2019 – 2021 годах будет осуществлять мероприятия по дальнейшему развитию портала «Работа в России», в том числе, реализовать функционирование цифровой платформы в сфере занятости, создать своеобразную экосистему, модифицировать большое количество технических решений, направленных на перевод в электронный вид отдельных составляющих функций по поиску работы в соответствии с изменяющимися потребностями пользователей. Также предусматривается разработка

инструментария взаимодействия между образовательными учреждениями, работодателями, студентами и выпускниками при организации стажировок и практик.

Планируется, что пользователи портала «Работы в России» и его подсистемы, соцсети деловых контактов «Skillsnet», смогут использовать легкодоступные инструменты подтверждения имеющихся компетенций и оценок квалификации. Такой функционал уже реализован в части подтверждения компетенций по стандартам Worldskills.

С 2017 года на портале «Работа в России» стал доступен новый раздел с информацией о стажировках для молодежи. На сегодняшний день в базе стажировок представлено более 30 тысяч различных предложений. Среди них – инженерные, медицинские специальности, а также различные профессии в сфере услуг, образования и др. Информация о стажировках размещается также в профиле вузов и компаний в соцсети «Skillsnet».

Уважаемая Татьяна Николаевна!

Благодарю за предоставленную возможность выступить на заседании Координационного совета. Авторитет Института уполномоченных по правам человека традиционно высок в российском обществе, и я уверен, что ваша помощь в решении вопросов связанных с защитой трудовых прав граждан обеспечит новый уровень защищенности прав граждан России.

Спасибо за внимание!