



**Паралельный доклад
Уполномоченного по правам человека
в Российской Федерации в рамках 3 цикла
Универсального периодического обзора
Российской Федерации**

**30 сессия Рабочей группы
Периодического обзора Совета ООН
по правам человека**

(апрель 2018 г.)

**Параллельный доклад Уполномоченного по правам человека в
Российской Федерации в рамках 3 цикла Универсального
периодического обзора Российской Федерации (апрель/май 2018 г.)**

**30 сессия Рабочей группы Периодического обзора Совета ООН по
правам человека**

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации (далее - Уполномоченный) **выражает благодарность** за возможность предоставить свой параллельный доклад в рамках механизма Универсального периодического обзора ООН в качестве независимого национального института защиты прав человека, обладающего статусом «А» и полностью соответствующего Парижским принципам национальных институтов защиты прав человека.

Уполномоченный с удовлетворением отмечает, что за период, прошедший после второго цикла Универсального периодического обзора, Российская Федерация планомерно выполняла рекомендации Совета ООН по правам человека в целях соблюдения прав человека и повышения эффективности механизмов их защиты.

Институт Уполномоченного действует в соответствии с Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 года «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» с дополнениями и изменениями, внесенными в него в 2006 – 2016 годах. Институт Уполномоченного является независимым внесудебным органом, который не подчиняется органам государственной власти и органам местного самоуправления, должностным лицам независимо от занимаемого ими поста.

Основными задачами Уполномоченного являются: восстановление прав и свобод, нарушенных государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами и государственными служащими; участие в правотворческой деятельности – подготовка предложений по совершенствованию законодательства о правах и свободах человека и

гражданина и приведение его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права; проведение информационно-воспитательной работы - просвещение по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Кроме того, институт Уполномоченного способствует развитию международного сотрудничества. В соответствии с Федеральным законом от 15 июля 1995 года "О международных договорах Российской Федерации" Уполномоченный может представлять рекомендации о заключении международных договоров Российской Федерации по вопросам его ведения.

I. Рекомендации 140.28, 140.29. Активизировать усилия по совершенствованию и укреплению правозащитных институтов.

Уполномоченный выражает удовлетворение тем фактом, что в период, прошедший после второго цикла Универсального периодического обзора России, в Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» в 2015 и 2016 годах были внесены изменения, расширившие полномочия и укрепившие гарантии независимости его деятельности. Уполномоченный наделен правом обращения в суд с административным иском (иском) в защиту прав и свобод (в том числе неограниченного круга лиц), нарушенных решениями или действиями (бездействием) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, а также лично или через своего представителя участвовать в процессе в установленных законом формах. Омбудсмен вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или административному делу, делу об административном правонарушении либо уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с исполнением им своих обязанностей. Он также освобожден от уплаты государственной пошлины при обращении в суд с административным

исковым заявлением в защиту прав и свобод граждан либо при обращении в суд с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи.

Уполномоченный констатирует, что за последние четыре года в Российской Федерации завершилось формирование полноценной системы региональных уполномоченных по правам человека. В настоящее время во всех 85 субъектах Российской Федерации законодательными органами назначены уполномоченные по правам человека, осуществляющие свою деятельность на основе специального федерального и регионального законодательства.

Кроме того, в настоящее время в трех субъектах Российской Федерации учреждены должности уполномоченного по защите прав коренных малочисленных народов (далее - КМН): в Республике Саха (Якутия), в Камчатском крае и в Красноярском крае.

II. Рекомендации 140.219, 140.220, 140.221. Укрепить федеральную и местную законодательные базы в интересах обеспечения прав коренных народов, включая доступ к земле и природным ресурсам.

Власти уделяют вопросам поддержки малочисленных народов постоянное внимание. С созданием специального федерального органа – ФАДН данная работа приобрела комплексный характер. Создано более 500 территорий традиционного природопользования регионального и местного значения. Разработана методика исчисления компенсации, в ее основу заложен принцип корпоративной социальной ответственности, к которому добровольно присоединяются предприятия, работающие на территориях проживания коренных малочисленных народов. В 2015 г. внесены дополнения в федеральный закон о гарантиях прав коренных малочисленных народов, предусматривающие создание на общественных началах при главах муниципальных образований в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов советы

представителей малочисленных народов для защиты прав и законных интересов указанных народов.

Вместе с тем Уполномоченный отмечает наличие определенных проблем в области защиты прав КМН и содействия повышению качества их жизни, например, отсутствие порядка документального подтверждения отнесения граждан к КМН. В этой связи **Уполномоченный рекомендует** разработать и утвердить на федеральном уровне порядок добровольного документального подтверждения национальной принадлежности для коренных малочисленных народов Севера.

III. Рекомендации 140.50, 140.51, 140.198. Нарращивать усилия по реализации экономических, социальных и культурных прав, включая защиту детей, инвалидов и женщин, укрепить системы социального и пенсионного обеспечения.

Российские власти за прошедший период осуществляли комплекс мер по социальной поддержке населения, в первую очередь уязвимых групп – инвалидов, пенсионеров, детей, женщин. Выделялись дополнительные средства из федерального бюджета на помощь малообеспеченным, ветеранам, безработным. Важно, что условиях мирового экономического кризисам удалось сохранить полноценную выплату пенсий, пособий, не допустить роста безработицы. О результативности экономических и социальных мер свидетельствует снижение смертности, увеличение продолжительности жизни, уменьшение числа безработных. Кроме того, в целях улучшения положения населения разработаны и утверждены целый ряд долгосрочных программ и стратегий – в 2014 г. программы «Социальная поддержка граждан» и «Развитие здравоохранения», Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации до 2025 г., в 2015 г. программа «Доступная среда» по поддержке инвалидов, в 2016 г. – стратегия действий в интересах граждан старшего поколения до 2025 г., в 2017 г. Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017-2022 гг. Реализуется Национальная стратегия действий в интересах детей.

В то же время **Уполномоченный** полагает необходимость совершенствование механизма обеспечения пенсионных прав иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию на постоянное место жительства. Для получения пенсии в Российской Федерации иностранный гражданин обязан получить вид на жительство. При этом до получения вида на жительство он должен прожить в Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание (РВП) и в этот период проживания не получает пенсию. В связи с этим **Уполномоченный рекомендует** продолжить работу по заключению двусторонних договоров о пенсионном обеспечении, а также рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации, касающихся социальной поддержки пенсионеров иностранных граждан в период обустройства на новом месте проживания.

IV. Рекомендация 140.201. Совершенствовать работу по обеспечению прав человека на жилище, в первую очередь для групп населения с низкими доходами.

В соответствии с приоритетами государственной политики в сфере обеспечения жильем властями в рамках соответствующей программы «Жилье для российской семьи» осуществляется строительство жилья экономического класса (19,5 млн. квадратных метров). Ее участниками являются 70 субъектов Российской Федерации. В 2015 г. правительством утверждены правила предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям по ипотечному жилищному кредитованию населения.

Уполномоченный констатирует, что свыше 40 % поступающих к нему обращений граждан посвящены нарушениям прав на жилище и его справедливую оплату. В этой связи **Уполномоченный приветствует** внесение в августе 2017 года в Государственную Думу Правительством Российской Федерации проекта федерального закона, направленного на совершенствование защиты прав добросовестного приобретателя

недвижимого имущества. Согласно этому законопроекту субъект Российской Федерации или муниципальное образование не вправе истребовать жилое помещение, выбывшее из их владения, от добросовестного приобретателя - гражданина, в том числе в случаях, если такое жилое помещение было приобретено безвозмездно или выбыло из владения Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования помимо их воли. **Уполномоченный рекомендует** скорейшее рассмотрение этого законопроекта.

25 июля 2017 года был опубликован тематический доклад Уполномоченного, посвященный соблюдению и защите прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства. В нем отражены количество и тематика обращений граждан по нарушениям в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также даны комментарии на самые актуальные вопросы: плата за жилищно-коммунальные услуги, капитальный ремонт, аварийное жилье и другие. Этот доклад, а также другие материалы размещены на официальном сайте Уполномоченного (<http://eng.ombudsmanrf.org/>).

V. Рекомендации 140.31, 140.51, 140.53, 140.213, 140.214, 140.216. О защите и поддержке инвалидов.

В рамках реализации обязательств по Конвенции о правах инвалидов власти в отчетный период осуществляли целый ряд мер по поддержке инвалидов, созданию доступной среды в целях адаптации и вовлечения данной категории в общественную, экономическую, социальную, культурную сферы жизни общества. Особое внимание уделяется обеспечению участия инвалидов в спортивных мероприятиях, включая международные состязания.

Уполномоченный приветствует работу Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, направленной на обеспечение полной реализации избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов в Российской Федерации.

Действуя на основе своего мандата по осуществлению защиты прав граждан, **Уполномоченный организовал проведение мониторинга** соблюдения избирательных прав инвалидов в Единый день голосования 10 сентября 2017 года, который позволил выявить, что в целом помещения для голосования оборудованы в соответствии с требованиями действующего законодательства. Однако в некоторых регионах доступная среда для голосования лиц с ограниченными возможностями была обеспечена лишь после вмешательства федерального и региональных уполномоченных

Уполномоченный отмечает необходимость продолжения работы по защите инвалидов. В частности, это касается сложностей с обеспечением инвалидов-колясочников и их права на беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры в связи с отсутствием пандусов и электроподъемников в отдельных многоквартирных домах. **Уполномоченный настоятельно рекомендует** Парламенту ускорить принятие находящегося на рассмотрении проекта федерального закона, предусматривающего недопущение препятствий собственниками жилых помещений в многоквартирных домах и к мероприятиям по обеспечению доступа инвалидов-колясочников к своему жилью независимо от вида жилищного фонда.

Уполномоченный отмечает необходимость осуществления дальнейших мер по усилению социальных гарантий прав инвалидов, включая внедрение института независимой медико-социальной экспертизы (далее – МСЭ) в целях определения инвалидности. В 2015 году Уполномоченным направлялись предложения по совершенствованию МСЭ, в том числе о внесении соответствующих изменений в имеющееся российское законодательство. **Уполномоченный приветствует** проект Плана мероприятий, утверждённого Правительством Российской Федерации, по совершенствованию системы МСЭ на период до 2020 года, которым предусмотрено внесение изменений в Федеральный закон «О социальной

защите инвалидов в Российской Федерации» в части утверждения института независимой МСЭ, создания условий для организации ее проведения.

VI. Рекомендации 140.132, 140.133, 140.120, 140.124, 140.128, 140.130 о доступе к правосудию, совершенствовании судебной системы, улучшению условий содержания заключенных.

В отчетный период власти осуществляли комплекс мер, направленных на дальнейшую либерализацию уголовно-исполнительной политики и гуманизацию исполнения наказания. За мелкие экономические, бытовые преступления снижены меры наказания. Построены 13 новых СИЗО, предусмотрены реконструкция и строительство еще около 800 объектов, численность заключенных сократилась на 25 тыс. человек. В 2013 и 2015 годах амнистировано более 35 тыс. человек. Проведено оснащение учреждений ФСИН камерами видеонаблюдения и фиксации. В 2015 г. проведено реформирование медицинской службы в рамках Концепции развития УИС. Сотрудники медицинских частей и больниц, вошедших в состав Медико-санитарной части ФСИН России в качестве филиалов, выведены из подчинения начальников исправительных учреждений, что обеспечило независимость медицинских работников в принятии врачебных решений. Российские власти повышают эффективность взаимодействия учреждений ФСИН с общественными наблюдательными комиссиями, которые ежегодно проводят более тысячи посещений тюрем.

Уполномоченный рекомендует дальнейшее совершенствование средств и методов работы правоохранительных органов, в том числе более широкое использование средств фото- и видеофиксации процессуальных действий и установление более длительных сроков хранения полученной информации, обеспечение открытости их деятельности и подконтрольности обществу.

Уполномоченный также рекомендует законодательно установить предельные сроки содержания под стражей в качестве меры пресечения и на стадии судебного разбирательства дела. **Уполномоченный констатирует,**

что почти половина всех рассматриваемых судами Российской Федерации дел приходится на преступления небольшой тяжести, за которые выносятся наказание, не связанное с лишением свободы. Однако факт судимости несет для человека чувствительные социальные последствия. В связи с этим **Уполномоченный рекомендует** рассмотреть целесообразность введения в законодательство понятия «уголовный проступок», который бы не наказывался лишением свободы, имел короткие сроки давности и не влек бы судимость.

Уполномоченный регулярно получает обращения от осужденных по поводу медицинского обеспечения в местах лишения свободы. Несмотря на улучшение медико-статистических индикаторов эффективности деятельности медицинской службы уголовно-исполнительной системы в этой сфере продолжают существовать определенные проблемы. Проводимые ФСИН России реформы в сфере медицинского обеспечения приносят положительные результаты, что отмечали обвиняемые и осужденные во время личного приема Уполномоченного в местах заключения. Тем не менее остаются проблемы нехватки профильных врачей-специалистов, необходимых лекарств, несвоевременного направления на дополнительное обследование и лечение. В этой связи **Уполномоченный рекомендует** обратить внимание на необходимость своевременного и полного обеспечения учреждений пенитенциарной системы медицинским оборудованием и препаратами, а также выделении дополнительного финансирования на указанные цели.

К Уполномоченному поступает значительное число обращений по вопросам перевода отбывающих наказания в местах лишения свободы в исправительное учреждение, расположенное поблизости от их места проживания либо их родственников. В связи с этим **Уполномоченным разработан** соответствующий законопроект, предусматривающий внесение изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации.

VII. Рекомендация 140.160. О свободе собраний.

Уполномоченный указывает на актуальность проблемы практического применения законодательства о публичных мероприятиях.

Уполномоченный рекомендует органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при определении специально отведенных мест для проведения публичных мероприятий учитывать наличие соответствующей инфраструктуры, доступность этих мест для посещения граждан.

VIII. Помимо вопросов правозащитной сферы, обозначенных в рекомендациях по итогам прохождения Российской Федерацией второго цикла в рамках Универсального периодического обзора **Уполномоченный обращает внимание** на ряд других, требующих внимания проблем:

- необходимо дальнейшее совершенствование законодательства в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. В частности, **Уполномоченный рекомендует** уточнить в законодательстве понятие «производные наркотические средства», свободная интерпретация которого зачастую приводит к злоупотреблениям со стороны должностных лиц.

- **Уполномоченный констатирует**, что за последнее время определенной ревизии подверглось законодательство, регулирующее деятельность некоммерческих организаций, выполняющих функции «иностранный агент». Уполномоченному удалось добиться уточнения законодательных формулировок, а также принятия не существовавшей ранее процедуры исключения НКО из реестра организаций «иностранных агентов». Принятые меры способствовали сокращению списка организаций «иностранных агентов». Вместе с тем **Уполномоченный рекомендует** дальнейшее уточнение формулировки «некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного агента».

IX. Российская Федерация, являясь активным участником международной системы прав человека, постоянно работает над

совершенствованием практики защиты прав человека и повышением их стандартов.

Ратифицировав подавляющее большинство ключевых универсальных и региональных международных договоров в сфере защиты прав человека, Россия систематически представляет свои доклады в соответствующие договорные органы.

В связи с предстоящим проведением в России Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года **Уполномоченный особенно отмечает** важность ратификацией Российской Федерацией Конвенции Совета Европы по единому подходу к безопасности, защите и обслуживанию во время спортивных мероприятий, в частности, футбольных матчей, которая направлена на обеспечение болельщикам доброжелательной и безопасной обстановки на стадионах и за их пределами; улучшение сотрудничества между полицией, местными органами власти, футбольными клубами и болельщиками.

По состоянию на сентябрь 2017 года Уполномоченным было подготовлено и представлено международной общественности несколько документов, характеризующих состояние прав человека в России: альтернативные доклады о выполнении Российской Федерацией Международного пакта о гражданских и политических правах; о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, о выполнении Российской Федерацией Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Уполномоченный и впредь намерен активно взаимодействовать с международными договорными и иными органами защиты прав человека, способствуя продвижению и повышению стандартов защиты прав человека в Российской Федерации.